

东源县人民政府文件

东府〔2025〕18号

东源县人民政府关于下达东源县 2025 年国民经济和社会发展规划的通知

各乡镇人民政府，县府直属各单位：

《东源县2025年国民经济和社会发展规划》业经县九届人大六次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

东源县人民政府

2025年3月18日

东源县 2025 年国民经济和社会发展规划

2025 年是全面实现“十四五”规划目标任务的收官之年，也是“十五五”规划的布局之年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和党的二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，认真贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神和省委、市委、县委全会精神，扎实推进省“百千万工程”典型县建设、当好河源绿色崛起主力军，奋力推进中国式现代化的东源实践。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破总基调，根据国内外环境和我县经济社会发展形势，经过测算，对 2025 年全县国民经济和社会发展的主要预期目标，初步考虑如下：

2025 年主要经济指标预期目标

- 地区生产总值增长 5.5%；
- 规模以上工业增加值增长 7.5%；
- 固定资产投资额增长 5%；
- 社会消费品零售总额增长 7%；
- 进出口总额增长 3%；
- 地方一般公共预算收入增长 4.5%；
- 新增就业 3500 人；
- 粮食产量、能源及生态环境指标完成上级下达目标。

2025 年重点建设项目计划

列入省市重点建设项目 31 个，总投资约 192.5 亿元，年度投资约 45.7 亿元；重点前期预备项目 6 个，估算总投资约 14.1 亿元。

围绕上述目标，着力抓好以下几个方面的工作：

（一）全力推进“百千万工程”，促进城乡融合发展

1. 推进县城新型城镇化建设。加快东源县“百千万工程”新型城镇化基础设施补短板项目（一期、二期）建设，加快谋划蝴蝶岭工业园片区园区提升项目，持续完善道路交通、供水供电、排水排污等县城基础设施和文化、教育、医疗等公共服务设施，提高城市综合承载能力。加强城市管理与创新，建立健全城市管理体系，利用大数据、云计算等现代信息技术手段，实现城市管理的智能化、精细化，提升城市治理水平。鼓励社会力量参与城市管理和服 务，形成政府主导、社会协同、公众参与的城市治理格局。

2. 提升镇域辐射带动力。扎实推进 4 个省级第二批典型镇培育建设，遴选培育省级第三批次典型镇培育对象。加快推进美丽圩镇“七个一”建设，抓好“1+4”个典型镇培育提升，推动顺天镇、康禾镇创建美丽圩镇省级示范样板。做好与乡镇履行职责事项清单动态调整的衔接，建立健全乡镇基本履职事项清单和配合履职事项清单。加强资源要素保障，做到权随事转、人随事转、钱随事转，保障乡镇权责与能力相适应。深化县镇管理体制改 革，探索赋予仙塘镇、灯塔镇、蓝口镇、顺天镇等城区镇、中心镇县

级经济社会管理权限，进一步激发乡镇经济社会发展活力。

3. 持续推进和美乡村建设。全力推进“诗画田园”“东江画廊”乡村振兴示范带和乡村振兴示范带连线成片项目建设，以点带面促进乡村面貌全域提升。深入推进农村人居环境整治，新增特色精品村 10 个，美丽宜居村 18 个，实现 85%以上的行政村达到美丽宜居村标准。全面开展农村供水县域统管工作，完成 20 个镇级、120 个村级水厂县域统管，供水保障率、水质合格率达到 95%以上。深入开展乡村绿化行动，加快推进农村集中建房建设，开展新一轮乡村治理示范镇村创建。

（二）持续促进产业升级，推动经济高质量发展

1. 推动产业平台提能升级。持续推进园区三期启动区建设，力争 2025 年完成所有用地指标报批，场地平整完成 1000 亩以上，基本完成主干道建设。基本完成“商改工”地块土地平整和道路建设，探索推进园区范围内生产生活留用地开发利用，完成园区一期、二期企业 100 亩以上低效用地动工建设，力争盘活仙塘工业园新中源企业低效用地。推动园区二期已批未征用地完成征地拆迁，为县融湾公司建设标准厂房项目提供保障。推进东源大道、白云路等 8 条园区道路全面升级改造，完善新材料产业园西环路铺设。

2. 推动招商引资提速增效。积极对接富马等龙头企业的供需上下游企业，着力补链、强链、延链，加快构建“3+2+N”产业集群升级版。鼓励 26 名招商大使发挥其多方面优势，当好东源

的“代言人”，努力为东源拓宽招商渠道。继续瞄准先进材料、高端装备制造、电子信息三大产业集群上下游企业聚集的城市，聚焦重点领域、重点区域、重点对象开展靶向精准招商。用好“投资广东”平台，开展线上招商。定期举办招商系列经贸活动，积极组织参与广交会、高交会、中博会、产业论坛等知名展会，挖掘项目机遇。力争 2025 年引进超亿元项目 16 个以上。

3. 促进科技创新快速发展。积极推动“创新型县”建设工作，打造有辨识度的科技创新发展县。广泛搭建创新创业平台，加强与各高校院所的对接交流，充分发挥 4 个飞地孵化器作用。进一步完善“科技信贷”政策，用科技金融助力企业科技创新，2025 年，力争获得科技信贷 2500 万元以上。继续实施高新技术企业倍增计划，建立高新技术企业培育后备库，力争 2025 年新增高企 8 家，推动科技型中小企业评价入库 75 家以上，新增市级以上研发机构 3 家、市级以上重点实验室 1 家。

（三）巩固生态文明建设，坚持推动绿色发展

1. 造林绿化与示范引领并进。深入实施六大行动，开展造林地块落实，完成工程造林任务 2.85 万亩。有序开展县镇村绿化，完成县镇村绿化任务 25 万株。按时保质完成 2025 年示范点基础建设、林分优化、林相提升等工作，发挥示范点引领作用。加快推进义合示范点寻鹭小径、湿地科普园以及绿美环线路的绿化提升。积极将康禾示范点打造为林下经济示范和森林科普区域，努力把森林公园建设成为全省一流的综合型示范点。

2. 持续打好污染防治攻坚战。刚性落实“三线一单”管控，加强生态保护修复，科学精准深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续抓好大气污染源综合整治，确保空气质量优良率继续保持高标准。纵深推进河（湖）长制，抓好船塘河流域、木京河水环境整改提升，常态化开展“清四乱”“清漂”，确保国省考断面水质优良率和集中式水源地水质达标率均稳定在 100%。开展全县畜禽养殖污染治理，力争全县问题养殖场清零；加强重点行业污染物稳定达标排放监管，确保受污染耕地安全利用率、重点建设用地安全利用率持续达标。落实好中央、省生态环境保护督察交办案件办理和反馈问题整改，加快完成垃圾填埋场地下水超标治理、城乡生活污水处理设施及配套管网建设等，确保问题尽快销号。

3. 推动生态资源价值转化。深化绿色低碳发展。畅通“两山”转化路径，推进生态产业化和产业生态化，重点推动林下种养、林下采集加工等传统产业，特别是把油茶产业作为加快绿色发展、实现“绿富双赢”的特色产业全力推进，力争年内完成油茶新造林 2.9 万亩、抚育提升 1.6 万亩，培育林业龙头企业 1 家。健全生态产品价值实现机制，推动新丰江库区 3 镇 15 村和康禾镇若坝村碳汇碳普惠试点项目变现交易。深入开展碳达峰行动，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变；加快广东岑田抽水蓄能等重大能源项目建设，提升能源供应的稳定性与清洁性。

（四）持续扩大有效需求，激活经济增长动力

1. 持续释放消费潜能。力推万达广场申报省级示范特色步行街（商圈），打造县城沿江商文旅经济示范带。积极挖掘商贸企业上限，力争年内新增纳统上限企业 10 家。组织家电企业开展“以旧换新”活动。加快出台支持商贸业高质量发展政策，鼓励消费载体提质升级。巩固国家级县域商业体系建设成果，发展现代农村流通体系。大力发展“旅游+”业态，开发沉浸式的旅游项目，谋划推进温泉季百公里万人徒步活动。积极打造东源县农文体旅融合发展先行示范区，推动糖巢创客社区打造文旅融合消费新高地。

2. 全力扩大有效投资。开展“项目谋划攻坚”行动，结合“十五五”规划编制，抓紧谋划储备一批补短板、利长远的重大项目，打造梯次跟进的项目储备库，争取更多项目进入国家和省、市政策支持“盘子”。坚持“要素跟着项目走”，全面落实重点项目联席会议和定期监测调度等机制，加大项目谋划前期经费统筹安排力度、做实项目前期准备工作，重点抢抓中央一揽子增量政策等重大机遇，主动对接争取中央预算内投资、超长期特别国债资金支持，多渠道激发民间投资活力。扎实推进生态环保、水利、能源、信息等基础设施投资，重点抓好 31 个省市重点项目建设，全力协调解决建设过程中遇到的问题，推动项目早动工、早建设、早投产，加快形成实物工作量。

3. 促进外贸稳定增长。组织企业参加广交会、进口博览会、“粤贸全球”展会、食品博览会、海丝会等系列展会，紧抓机遇，

力争赢得更多外贸订单。鼓励企业深入国际市场的交流与合作，积极开拓新兴的国际市场。大力支持跨境电商企业，推动本土企业向外贸型（特别是跨境电商业务）转型，助力然生新材料、瑞坚塑胶、集品科技、铭镭激光、鑫达科技等企业扩大规模，加速发展跨境电商业务。加大政策宣传力度，协助企业申请省级稳外贸专项资金，确保更多外贸企业能够享受到政策的实惠与红利。力争 2025 年完成进出口总额 37.6 亿元，同比增长 3%，为经济发展注入新的活力与动力。

（五）推进农业现代化，提升乡村振兴活力

1. 扛牢粮食安全政治责任。加快推进耕地集中整治区工作，严格落实耕地占补平衡政策，加强田长制建设工作，持续推进撂荒耕地复耕复种，确保全年粮食面积不低于 38.2 万亩，粮食总产量不低于 15.4 万吨。持续做好地方储备粮轮换任务和成品粮、油动态轮换工作，确保库粮油常储常新。落实好夏粮收购工作，做好政策宣传，落实惠农政策，维护粮农利益，维护粮食收购市场秩序。大力推广良种良法，加快“菜篮子”基地建设，推动生猪稳产保供，发展健康水产养殖。切实加强种子市场监管，保障粮食生产用种安全。

2. 发展壮大现代农业。坚持产业兴农，推动板栗、丝苗米、茶叶等省级现代农业产业园扩容提质，力争带动年产值分别超 3.4 亿元、5.88 亿元和 12 亿元；大力发展特色养殖，确保生猪产能超 56 万头。做好“土特产”文章，用好“东源手信”线上

平台和线下展销中心，推广农产品电子商务、直播带货等新型营销模式，助力农产品打开销路、打响品牌，力争全年新增“两品一标”2个，新增省级标杆合作社5家、市级以上重点农业龙头企业4家以上。完善联农带农机制，推动县属国企、富镇强村公司形成更多利益结对，壮大村集体经济。

3. 持续深化农村综合改革。深入实施承包地“小田变大田”改革试点行动，完成船塘镇岭头村、柳城镇柳星村共1300亩试点任务。加强农村宅基地管理，继续推进农村住房集中建设试点工作，加快义合下屯村等安置点建设，形成一套可复制可推广的改革经验，鼓励有刚需乡镇开展至少一个试点探索。推进基层农技推广体系改革试点，支持县级农技服务驿站，建设柳城万绿智慧农场服务站并投入运营，确保农业主推技术到位率100%。加强农村承包地管理和改革，规范引导农村土地经营权有序流转，加快发展多种形式的农业适度规模经营。因地制宜探索农村集体经济实现方式，支持“富镇强村公司”稳健发展，推动村集体经营性收入稳步增长。

（六）坚持全面“融湾”“融深”，借势拓展发展空间

1. 完善基础设施建设。配合做好长深高速扩建项目（东源段）建设深度融入“轨道上的大湾区”。加快推进G205国道蓝口至骆湖段、省道S230线东源蓝口乐村至义合渡口段、省道S341线东源县船塘至涧头段等国省道项目建设；谋划实施长深高速东源出口连接线改扩建工程，新建省道S341东源县柳城至上莞段、

锡场至半江段等道路,全面建成绿美环县路,优化公路网络体系。完成农村公路新改建 69.1 公里、危桥改造 9 座和美丽农村路 30 公里。

2. 推进重点领域改革。大力推进县镇管理体制改革,深化扩权强县改革,全面建立乡镇履行职责事项清单,持续抓好“事业单位改革”“乡镇岗位管理改革”等具体任务,积极探索乡镇联合发展新机制。扎实推进全域土地综合整治,加速顺天镇“万亩方”耕地集中整治示范区建设,稳步推动 77 个项目滚动实施,加快形成“良田比较集中、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美”的土地保护利用新格局。深入开展政务服务“就近好办”改革,推动更多基层事项下放镇村,全面完成“一窗”改革,实现企业服务事项实现无差别综窗受理。

3. 深化区域交流合作。充分用好对口帮扶协作机制,推动承接产业有序转移主平台加快建设,构建与“双区”优势互补、协同发展的现代产业体系。主动对接“双区”创新资源,广泛搭建创新创业平台,发挥河源东源(盐田)科技创新中心等 3 大反向飞地媒介功能,助力推动富马、晟源永磁、旗滨等企业补链、强链、延链。扎实推进“双百行动”,加强与广东工业大学、广东开放大学等合作,推动产学研用深度融合,推进重大科技成果落地转化,转化科技成果 5 项以上。

(七) 持续增进民生福祉,提升人民生活品质

1. 促进教育公平和质量提升。持续巩固学前教育“5080”成

果，推进县一幼分园等幼儿园新（改、扩）建项目前期工作，积极推进万绿春天、新河中央等小区配套幼儿园治理及“五同步”建设工作。加快县城板块义务教育提质扩容，推进县滨江中学、县七小、县城高中迁建等项目筹建进度，加大县特殊学校迁建、县实验中学实验楼等项目建设力度。完善学校实训设施设备和教师队伍配备，支持县卫生职业技术学校申报省重点职业学校。做好农村小规模学校优化提升，优化提升100人以下乡镇小规模学校10所。

2. 提升医疗卫生服务能力。加快推进紧密型县域医共体建设，优化配置医疗资源，实现县、乡、村三级医疗卫生资源整合，城乡优质公共资源共享延伸。支持推动县人民医院、县中医院、县妇幼保健院特色专科建设，加快推进县第三人民医院和县医共体（灯塔）健康产业园建设。持续深化医药卫生体制改革，健全分级诊疗制度，减轻群众就医负担。加强县级医疗机构专科医生与基层医疗机构的紧密协作，畅通双向转诊和会诊通道，开展“优质服务基层行”活动，不断提升乡镇医疗公共设施设备配置标准。

3. 加强社会保障和服务水平。千方百计稳定和扩大就业，保障高校毕业生、农民工等重点群体就业，实现全年新增城镇就业3500人以上。深入实施全民参保计划，完善基本养老、基本医疗、社会救助服务体系，兜住兜牢基本民生保障底线。加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，补齐县城养老服务短板，建设东

源县综合养老服务中心；统筹推进各乡镇综合养老服务中心及长者饭堂建设，力争乡镇综合养老服务中心覆盖率达60%以上。持续推进特殊困难老年人家庭适老化改造。努力改善残疾人居住环境，开展好困难重度残疾人家庭无障碍改造。坚持青年优先发展理念，完善青年发展政策。做好农村留守儿童和困境儿童关爱服务工作，进一步加强孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童分类保障，加强宣传教育，增强未成年人法律意识。

（八）全面防范化解风险，织密织牢底线工作

1. 提升社会治理效能。健全全过程人民民主制度体系，完善人民政协民主监督机制，协同推进执法、司法、守法各环节改革。推进平安法治建设，加强和创新社会治理，保持社会大局和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，践行“四下基层”工作作风，不断完善党建引领基层治理协调机制，提升基层社会治理能力。落实“三个一”工作机制、领导干部接访下访活动，结合“大树头+”听民意解民忧，推动信访问题化解在小、解决在萌芽、消除在基层。

2. 筑牢公共安全防线。严格落实安全生产责任制，不断深化消防、道路交通、建筑施工、自建房、危化品、燃气等重点行业领域隐患排查整治，强化应急管理和应急保障，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，坚决防范和遏制重特大事故发生。持续做好道路交通安全整治，严厉打击道路交通违法行为。健全重大突发公共事件处理保障体系，建立上下联通的应急

信息网络，着力提升专业应急和基层应急能力。健全安全风险排查整治和责任倒查机制，完善政府重大事故隐患治理督办制度，坚决遏制重特大事故发生。持续推进地质灾害综合防治能力提升三年行动，健全完善汛期地质灾害防御工作机制，全面提升地质灾害综合防治能力。全面推进防灭火一体化，扎实开展森林火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动。

3. 防范化解重大风险。落实和完善地方债务监管和风险防范化解长效机制，推动政府债务与经济良性循环。落实城市房地产融资协调机制，加强对房地产“止跌回稳”的金融支持力度，扎实推进“保交房”，强化房地产领域风险隐患排查化解，促进房地产市场平稳健康发展。加快推动农村中小金融机构改革化险，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

附件：1. 东源县 2025 年国民经济和社会发展规划主要指标表

2. 东源县 2025 年重点建设项目计划表

3. 东源县 2025 年重点前期预备项目计划表

公开方式：主动公开

抄送：县委各部委办，县人大办，县政协办，县纪委办，县武装部，县法院，县检察院，新丰江林管局，县各群团组织。

东源县人民政府办公室

2025 年 3 月 18 日印发
