

政 府 工 作 报 告

——2014年2月24日在东源县第七届

人民代表大会第四次会议上

何广延

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2013年工作回顾

2013年，是我县贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是我县攻坚克难、重点突破的进取之年。县政府在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，团结带领全县人民，紧紧围绕“四五三”总体要求和“一二三八”工作思路，以“三个年”活动和“五大名县”建设为抓手，抢抓省委、省政府实施促进粤东西北振兴发展战略机遇，以稳中求进、好中求快为总基调，以提高经济增长质量和效益为中心，求真务实，开拓进取，较好地完成了县七届人大三次会议确定的目标任务，经济社会发展呈现六大喜人变化。

一、县域经济发展取得新突破

综合实力稳步增强。全年完成生产总值86.37亿元，同比增

长（下同）13%，在全市县区排名第一位，其中：一二三产业增加值分别为 13.83 亿元、42.94 亿元和 29.59 亿元，分别增长 5%、18.6%和 8.5%；实现地方公共财政预算收入 6.03 亿元，增长 27.1%，在全市县区排名第三位，财政收入指标加权增长率在全省排名第三十六位；实现税收收入 9.9 亿元，增长 19%。一二三产业比例从 2012 年的 17.2：47.8：35.0 调整为 2013 年的 16：49.7：34.3。实现外贸进出口总额 3.9 亿美元，增长 1.4%。预计实现农民人均纯收入 9016 元，增长 7.8%。在年度全市“三赛”考核中，在全市县区排名第二。

工业经济提质增效。以“四个一批”、“三个 50”和“三个 100”工程为抓手，促增量，优存量，工业经济增长质量和效益有效提升。全年实现工业增加值 42.75 亿元，增长 21.1%，在全市县区排名第一位；实现规模以上工业总产值 135.87 亿元，规模以上工业增加值 38.67 亿元，分别增长 29.5%和 23.3%，在全市县区分别排名第二和第一位；新增规模以上工业企业 11 家；规模以上工业减产停产企业减少 14 家，减停产率下降 15.4%。旗滨二期等 9 个投资上亿元工业项目建成投产。骨干企业培育成效显著，产值上亿元企业达 32 家，税收上千万元企业达 11 家。富马硬质合金公司成功上市，实现全市上市公司零突破。

现代农业稳步发展。以灯塔盆地国家现代农业示范区建设为载体，加强标准化农业示范基地建设。十大特色农产品示范

基地扩大 1.15 万亩,新增火龙果、蓝莓、蔬菜基地各 1 个;“一镇一产业”和“一村一品”项目建设得到加强,成功创建特色农产品专业镇 7 个,其中顺天镇被评为国家级柠檬专业镇;制定板栗产业发展规划,成功举办东源首届板栗推介会,推动板栗特色产业做大做强;加强农技推广服务体系建设,全县农作物良种覆盖率达 98%以上,成功创建船塘镇万亩水稻高产示范片和蓝口镇万亩花生高产示范片;积极引进、培育农业龙头企业,新增省、市级龙头企业 5 家,总数达 48 家,农民专业合作社达 1065 家,带动农户 3.5 万户,户均年增收 3000 元。全县粮食作物种植面积 47.28 万亩,总产 17.43 万吨。实现农林牧渔总产值 23.06 亿元,增长 4.4%。

旅游商贸持续繁荣。苏家围·东江画廊旅游景区成功创建国家 AAAA 级旅游景区;叶园温泉旅游区顺利通过国家 AAAA 级旅游景区省检;万绿湖风景区创建国家 AAAAA 级旅游景区工作扎实开展。县旅游发展总体规划修编工作扎实推进。康泉 18 国际生态健康旅游城、东江源国际温泉旅游度假区等重点旅游项目超额完成年度投资计划。东江国家湿地公园通过审批。万绿湖客家风情馆被评为“全国人文社会科学普及基地”;万绿谷休闲度假旅游区被评为“省体育旅游示范基地”;万绿湖风景区被评为“市环境教育基地”。全年接待游客 472.89 万人次,实现旅游总收入 29.66 亿元,分别增长 19.3%和 18.9%。城乡流通网

络加快发展。新增商贸流通主体 875 家，累计 5832 家；新增限额以上商贸企业 4 家，农超对接项目 17 个，农副产品平价商店 5 家，试点平价药店 2 家。实现社会消费品零售总额 21.8 亿元，增长 13%。

金融业加快发展。信用村和乡村金融服务站建设工作推进有力，建成乡村金融服务站 258 个，小额取款服务点 233 个，实现金融服务村村通全覆盖的目标。政银企合作不断深化，广发银行与县政府签署战略合作协议，对我县提供 50 亿元授信额度，其中对中小微企业授信 20 亿元。成功组建东源农商银行，新增广州农商银行河源东源支行。各金融机构存贷业务稳步增长，年末全县金融机构存、贷款余额达 67.84 亿元和 45.95 亿元，分别增长 22.9%和 21%。

二、城乡建设呈现新面貌

县城扩容提质步伐加快。按照“县城发展提速年”活动的要求，坚持扩容与提质并举，县城建设加快发展。投入 1000 多万元，完成县城总体规划修编，规划控制区域拓展至 150 平方公里；完成中心城区“山水旺城”规划及景观设计。实施“跨江发展”战略，推进江东片建设；储备和盘活土地近 100 万平方米，处置闲置土地 153 宗 60.3 万平方米。落实县城购房补贴政策资金 422 万元，推动宝晟花园四五期、万隆丽景等一批商住小区建设，截至年末，累计建成住宅 1.27 万套，县城承载力

有效增强。县城连接市区“四路”基本完工，贯通县城2条断头路。县城电网、供水系统改造工程全面启动。成立县城中心城区居民委员会。产城互动加快，东源大道延伸至蝴蝶岭工业城道路建设前期工作基本完成。总部经济加快发展，金霸、鸿晋、瑞昌等3家企业总部成功入驻，一批企业总部已签订进驻协议或正加紧洽谈。

镇村面貌日益改善。扎实推进宜居村镇“六个一”工程，完成20个乡镇墟镇和首批129个村规划编制，启动特色村庄规划编制工作。完成乡镇垃圾填埋场改造和提升，建成乡镇标准转运站7个，城乡清洁工程不断巩固提升。名镇名村建设扎实推进，完成村庄高标准整治8个，完善新农村示范点建设8个，仙塘镇新街社区和新港镇碉楼社区创建“宜居社区”工作通过省考核验收，双江镇被评为市宜居城镇，涧头镇乐平村等8个村庄被评为市宜居村庄。

发展基础日益夯实。汕昆高速东源段前期工作有序推进；G205国道骆湖至仙塘徐洞段、柳城段示范路养护工程通过国检，骆湖至柳城段改造工程完成征地拆迁工作；康泉旅游大道建成通车；柳城东江大桥项目通过专家评审；完成农村公路升级改造117.6公里，自然村道硬底化改造161.5公里；完成电网建设投资8600万元，建成配网项目84个，新建10千伏线路48.2千米，蝉子顶风电场输出线路工程竣工运行，涧头110千伏变

电站启动建设。

水利建设进展顺利。全力推进省级水利示范县工程 59 宗项目建设，完成投资 1.5 亿元。基本完成 2013 年度船塘、上莞两镇 14 个行政村小型农田水利重点县工程建设任务；黄田、骆湖、灯塔、双江、柳城等 5 镇 9 个行政村新增农村饮水安全工程建设任务全面完成。

三、经济发展增添新动力

“一园四区”基础提升。大力开展“园区建设加强年”活动，加快推进“一园四区”提质与扩容，园区特色和优势更加明显，项目接纳能力进一步增强。县产业转移园在省考核中荣获第三名，搭建产业园建设融资平台，新成立产业园开发公司和投资公司。硅产业聚集区旗滨二期项目点火投产，引进磊垚、明通等石英砂深加工项目 9 个，创建“广东硅产业聚集区”工作进展顺利；新型环保建材聚集区汇兴气体一期项目竣工投产，鹰牌、罗曼蒂克等增资扩产项目完成年度建设任务；新型旋窑水泥聚集区金杰、和兴等项目竣工投产，基本实现聚集区建设目标；新医药聚集区保和堂药业二期开工建设。

招商引资渠道拓宽。实行县领导、乡镇、县直经济部门招商引资责任制，实施招商引资优惠和激励政策，组织赴珠三角和香港地区开展招商经贸活动 10 余次；指导协助成立深圳（东源）商会、广州（东源）商会；成功举办系列经贸活动。全年

在谈项目 14 个，意向投资 53.7 亿元；签约项目 12 个，合同投资总额 44.6 亿元，其中上亿元项目 8 个；合同利用外商直接投资 4690 万美元，增长 10%，实际利用外商直接投资 3635 万美元，增长 10.1%。

项目建设扎实推进。实行县领导挂钩重点项目分工负责制，对项目建设进行全程跟踪服务，着力解决项目用地、征地拆迁和融资等难题，促进项目早落地、早开工、早投产。30 项重点项目顺利推进，基本完成年度预期目标。全年动工项目 13 个，累计完成投资 16.4 亿元；竣工项目 20 个，累计完成投资 33.8 亿元。预计实现固定资产投资 57.2 亿元，增长 22.6%。

四、生态环境保护开创新局面

环境保护力度加大。新丰江水库成为国家重点保护湖泊之一。环保基础设施建设步伐加快，双江、涧头、新回龙、半江及柳城等镇污水处理设施全面建成使用。投入资金 1000 多万元，深入开展万绿湖、东江水域生态环境整治，购置执法和清污船只，初步建立起万绿湖、东江水系生态环境保护长效机制。

生态建设步伐加快。森林资源保护和发展目标责任制执行情况、森林采伐管理、林地管理等 3 项工作顺利通过国家林业局验收。完成 40 公里生态景观林带示范段和 7.1 万亩“一灭三改”森林碳汇重点生态工程建设任务。“治绿治采”取得阶段性成效。加强涉林企业监管，强化森林防火管护，有效打击涉林

违法犯罪。成功竞得省生态公益林激励性补助资金 8940 万元。

五、社会民生事业取得新进步

科教事业加快发展。申报省部产学研合作项目 5 个；新认定市级工程技术研发中心 1 家，总数达 10 家；专利申请量 125 件、授权量 34 件；获得市科学技术进步奖特等奖 1 项、一等奖 1 项、三等奖 3 项。投入资金 1.6 亿元，推进黄村、义合、双江、曾田、锡场、漳溪等 6 乡镇教育创强，新建、改建和维修义务教育规范化学校校舍面积 4.46 万平方米，小学和初中学龄入学率分别达 100%和 99.65%。县城教育创强全面启动，县二小建成投入使用。普及高中阶段教育工作得到巩固和提升，高中阶段毛入学率达 89.11%，教学质量不断提升。特殊教育入学率达 100%。教师队伍管理进一步规范。教师待遇逐步提高。教育信息化加快发展。

文体事业不断繁荣。文物和非物质文化遗产保护利用工作得到加强，可移动文物普查工作有序开展。完成“四馆一宫二中心”用地规划选址等工作，新建和改造乡镇文化站 7 个，建成行政村电子阅览室 19 个，完成仙塘镇数字影院主体工程建设和 1.94 万户广播电视“户户通”安装工作。开展“文化东源·欢乐广场”、送戏送电影等活动，群众文化生活不断丰富。《东源县志（1988—2004）》出版发行。全民健身活动扎实开展。农民体育健身工程扎实推进，体育场地和设施不断完善。参加全市

第八届中学生运动会，获得团体总分第二名。

卫生计生体系不断完善。医药卫生体制改革不断深化，基层医疗卫生机构综合改革基本完成，县级公立医院改革顺利推进，居民电子健康档案的建档率达 100%，在全市率先建立基层卫生院卫生信息系统。县人民医院创建平价医院及新院筹建工作扎实开展，5 个基层卫生院业务用房启动建设。乡村医生队伍待遇继续提高。人口计生工作得到加强，低生育水平持续稳定。

民生保障水平不断提高。社会保障体系逐步完善，市下达城镇职工“五大险种”和城镇居民医疗保险的扩面任务全面完成。城乡低保五保达到省定标准，全县低保保障人数 21820 人，发放低保金 3243.6 万元；五保供养金发放 1375 万元，基本实现应保尽保目标；高龄老年人补贴制度建立并开始实施；落实优抚政策，发放各种优抚金 3890 万元。促进就业政策有效落实，新增就业岗位 8034 个、农村劳动力转移就业 9518 人，安置失业人员再就业 1034 人，城镇登记失业率控制在 2.45% 以内。新建廉租房 283 套，城镇低收入家庭住房困难问题逐步得到解决。

扶贫开发扎实开展。圆满完成上一轮扶贫开发“双到”工作。发动各级投入帮扶资金 8371.3 万元，推动新一轮扶贫开发“双到”工作，扶持 53 个重点贫困村发展集体帮扶项目 478 个，受益农户达 24745 户；完成省下达农村低收入住房困难户房改 2215 户；结合“两不具备”整村搬迁安置点建设，安置 16 个自

然村 576 户 2534 人，建成“幸福安居工程”示范点 8 个。

“十件实事”全面完成。投入民生资金 17.6 亿元，教育创强、城乡充分就业、改善农村生产生活条件、金融服务村村通、城乡规划体系修编、保障性安居工程、小型农田水利重点县工程、提高城乡最低生活保障水平、生活垃圾无害化填埋场和转运站建设等实事目标全面完成。“四馆一宫二中心”、省级水利示范县、县城连接市区“四路”等项目完成预期目标。

六、行政效能实现新提升

机关作风建设不断改进。深入开展“干部作风转变年”活动，开展常态化督查和暗访，严格落实“八项规定”，“三公”经费同比下降 10%，机关行政效能不断提升。自觉接受县人大和县政协的监督，认真听取社会各界意见和建议，办理市、县人大代表建议 45 件，政协委员提案 71 件，办结率和满意率均达 100%。

政务环境不断优化。深入开展党风廉政建设、惩治和预防腐败体系建设，加大反腐倡廉工作力度，各级公务人员廉洁自律意识明显增强。行政审批进一步简化，调整压减行政审批事项 199 项，压减率达 42.1%；建成市网上办事东源分厅，实现与省、市系统数据同步。“两建”深入开展，社会诚信度和市场监管效能显著提升。法治政府建设深入推进，执法公开、政务公开、行政复议和行政应诉等工作得到加强。

社会管理不断加强。“民情恳谈会”观察项目成功升格为市社会创新示范项目。普法工作扎实推进，成为全省唯一“全国法治县创建活动先进单位（2010-2012年度）”。综治信访维稳中心和人民调解“四级网络”建设日益完善，信访首办责任制得到落实，积案得到较好化解，全县信访量下降15.6%。社会管理创新“四个一”工程顺利推进，新增各类社会组织16家。平安东源建设有力推进。应急处置和网络舆情应对水平得到提升。安全生产及食品药品安全形势总体稳定。乡镇消防安全“网格化”管理任务提前一年全面完成。立体化社会治安防控体系建设稳步推进，深入开展各类专项行动，有效打击各类违法犯罪活动，全县社会治安大局持续稳定。

此外，统战、外事侨务、移民、科协、工会、工商联、残联、关工委、老区、共青团、妇女儿童、法制宣传、法律援助等社会各项事业全面进步；国防建设、人防、民兵预备役工作扎实推进；统计、调查、物价、粮食、机关事务、行政服务、接待、驻外机构、农机、畜牧、供销、审计、信息、对台、打私、盐务、机要、保密、档案、史志、民族、宗教等各项工作取得新成绩。

各位代表，我们克服了各种困难，实现了加快发展，这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是全县人民共同奋斗的结果，是县人大及其常委会、县政协和社会各界监督支持的结果。

果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表和政协委员，向长期关心支持我县发展的各级领导和各界朋友，向积极参与东源建设的海内外客商和外来务工人员，向县武装部指战员和驻东源武警消防官兵，向各民主党派、人民团体、社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，我县经济社会发展还存在不少困难和问题。主要表现在：“一园四区”承载能力不足；县城扩容提质力度有待加大；城乡交通基础设施建设有待加强；产业结构有待进一步优化；重大项目支撑力仍然不足；个别部门及干部责任意识、服务意识和创新能力有待增强，等等。对此，我们必须高度重视，认真加以解决。

2014 年工作安排

2014 年是深入贯彻党的十八届三中全会精神、全面深化改革和振兴发展之年。我们既面临着挑战，更面临着难得的历史机遇，必须振奋精神、凝心聚力、突出重点、狠抓落实，牢牢掌握工作的主动权。**今年政府工作的指导思想是：**深入贯彻党的十八届三中全会、中央经济工作会议、省委十一届三次全会、市委六届五次全会和县委六届四次全会精神，全面落实“四五三”总体要求和“一二三八”工作思路，继续坚持以稳中求进、好中求快为总基调，以“三大抓手”、“三赛”活动和“三个

年”活动为载体，牢牢抓住新型城镇化、产业园区、项目建设、生态文明、社会民生、政府建设六个着力点，一步一个脚印，稳扎稳打，全面加强“五大名县”建设，推进东源振兴发展，努力争当打造“广东绿谷”先锋。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长13%以上；全社会工业增加值增长20%；地方公共财政预算收入增长20%；固定资产投资增长20%；社会消费品零售总额增长13%；城镇登记失业率控制在3%以内；农民人均纯收入增长10%；完成市下达的实际利用外资、外贸进出口、人口自然增长目标任务和节能减排任务。

为实现上述目标，重点抓好六个方面工作：

一、提质扩容推进新型城镇化

继续强化“一个中心城区”建设。继续实施“县城发展提速年”活动，推动中心城区全面提质扩容。完成并执行县城总体规划修编。结合县城加快发展的实际需要，完善县城教育、卫生、供水、供电、环保等市政配套设施建设，提升城市服务水平。加快建设县城“八路”等一批市政道路改造工程项目，基本完成东源大道延伸至蝴蝶岭工业城道路建设，实现城园互动，拓展县城建设发展空间；动工建设东源文化公园和“四馆一官二中心”，加快完善县城文体休闲服务功能。加强土地储备管理，抓好已储备土地的开发建设，谋划推出一批商贸服务和

商住项目，提升县城土地开发效益，推动扩城旺城。继续打击“三违四抢”行为，加大闲置土地清理力度，强化房地产项目施工监管，规范和加强规划建设管理。

推动总部经济发展。抓紧谋划推进总部经济区建设。完善和细化概念规划设计，准确定位，推动总部经济区起步区的规划设计。制定有较强吸引力的总部经济招商优惠政策和有较强可操作性的建设经营管理制度。积极引进战略投资者参与起步区的投资、建设、招商和运营。

加快江东片区建设。对接市江东新区开发，实施“跨江发展”战略，推动江东片区加快建设。重点推进新河大道20万平方米商业广场项目开工建设，促进新河大道道路两旁加快建设，尽快形成城市发展中心轴。推动205国道市区段东移改线和蝴蝶岭跨东江大桥工程前期工作。推进东源大桥引道拆迁安置点项目开工建设。

加快美丽乡村建设。强化村镇规划建设管理，力争成为全省首个实现城乡规划全覆盖的山区县。深入开展名镇名村示范村建设，推进创建宜居村镇“六个一”工程和“美丽乡村、环卫先行”工程。优化城乡产业布局，促进城乡合理分工、功能互补、协同发展，加快城镇化进程。加强村级公益事业建设“一事一议”财政奖补项目管理。完善城镇圩镇基础配套设施建设。推进53个省定贫困村村道、水利、环境卫生等基础设施建设。

完成农村低收入住房困难户住房改造和“两不具备”村庄搬迁安置工作任务。继续落实移民后扶政策，进一步改善移民生产生活条件。

加快基础设施建设。做好我县境内国、省、县道路线路网调整规划上报工作；推动汕昆高速公路征地拆迁工作；完成康泉旅游大道建设、县乡道上等级改造 48.4 公里和自然村道硬底化改造 150 公里；推动柳城东江大桥开工建设，做好蓝口、义合跨东江大桥前期工作，启动黄田跨东江大桥及新港老码头改造前期工作。完成电力电网建设投资 8771 万元，完成道格拉斯陶瓷项目专用输电线路和涧头 110 千伏变电站基础建设，重新选址规划 220 千伏渡水变电站。推进省级水利示范县 115 宗项目建设任务。做好全国农田水利建设先进县申报工作，争取省级河塘清淤示范县项目和中央、省水利项目资金支持。

二、创新平台推动产业转型升级

做优园区平台。继续开展“园区建设加强年”活动，安排资金 1000 万元，完善规划、整合资源，加快“一园四区”建设。抢抓粤东西北对口帮扶政策机遇，建立与帮扶方优势互补、利益共享的园区管理机制和建设投融资机制，推动工业园区加快建设和提升效益。充分利用好与深圳盐田区共建产业园区的机会，加快推进县产业转移园扩容增效，完成 3.5 平方公里扩园审批手续、2500 亩用地征地和“三通一平”。积极争取与深圳市

大鹏新区共建硅产业聚集区，争取年内向省申报取得硅产业聚集区“户口”。以道路交通为重点，加快推进“一园四区”基础设施建设，重点启动蓝口镇土陂至柳城镇东江大桥东岸公路、骆湖镇骆湖至道格拉斯公路、省道 S229 线至县旋窑水泥聚集区经济专用公路等聚集区道路建设。

做特现代农业。以灯塔盆地国家现代农业示范区核心区建设为载体，推动现代农业特色园区建设。以特色农产品为主导，继续实施“一镇一产业”，“一村一品”示范镇村战略，巩固扩大十大特色农业产业基地建设，创建一批国家、省、市级特色农业产业化示范区，力争建成国家级标准化示范区 2 个，省级标准化示范区 5 个，市级特色农产品示范区 10 个。有序推进农村集体土地流转，创新农业经营体制，提高农业集约化和规模化水平，增加农民收入。鼓励发展、大力扶持家庭农场、专业大户等新型农业经营主体。完善全县 7 个农技推广中心站，积极推广普及良种良法。推进“米袋子”、“菜篮子”工程，确保农产品质量安全。抓好重大动物疫病防控工作，确保公共安全。

做旺商贸旅游业。编制现代服务业发展规划，制定现代服务业鼓励政策。巩固提升房地产、商贸流通、餐饮等传统服务业，培育壮大信息消费、电子商务、文化创意、现代物流等新型业态。优化商业网点布局，推动东源商业广场、蝴蝶岭工业城商业中心、灯塔商业中心街等商业网点加快建设和投入使用，

完善城乡商品流通体系，活跃城乡市场。围绕打响绿色生态和温泉度假两大旅游品牌，加快推进县旅游发展总体规划修编工作；加快推进创建全国休闲农业与乡村旅游示范县、万绿湖风景区创建国家AAAAA级旅游景区、叶园温泉旅游区创建国家AAAA级旅游景区与省休闲农业与乡村旅游示范点工作。推动万绿谷休闲度假旅游区和苏家围·东江画廊旅游景区等景区升级改造。加快东江源国际温泉旅游度假区、康泉18国际生态健康旅游城等重点旅游项目建设进度。完善旅游公共服务配套，统筹推进连接景区景点道路建设。加大旅游招商力度，推进特色旅游资源开发。创新宣传促销渠道，举办好系列东源特色旅游节庆活动，打造旅游精品线路，提高东源旅游知名度。

三、项目带动增强发展后劲

争取项目储备。积极对接中央进一步深化改革、省实施粤东西北地区振兴发展等系列政策，精心筛选产业园区、交通基础设施、城市扩容提质等项目，力争最大限度纳入上级计划。对接新丰江水库成功赢得全国江河湖泊生态环境保护竞争专项资金的机遇和政策，积极争取万绿湖生态建设与保护等方面的项目与资金支持。对接灯塔盆地国家现代农业示范区核心区建设，争取更多现代农业项目落户在我县境内。

推动招大引强。依托资源和生态优势，以“一园四区”为主阵地，以产业招商为主要手段，做好项目包装和推介，大力

引进一批大项目、好项目。抓住与深圳盐田区、大鹏新区对口扶持共建产业园区的机遇，利用对方优势，推进组团式招商，引进产业链和产业集群。充分利用香港、广州、深圳等地的同乡商会平台，吸引更多东源籍外出乡贤反哺。办好系列经贸活动。进一步完善招商工作机制，落实责任制、优惠政策和激励政策。力争全年在谈项目意向投资额 70 亿元以上；新签约超 3 亿元项目 5 个以上，合同投资额 40 亿元以上。

加快项目建设。争取省、市重点项目 10 个，计划总投资 54.67 亿元，年度计划投资 18.3 亿元。建立重点项目前期工作联席办理制度，为项目落地和开工建设创造良好条件，推动一批在谈项目尽快签约，华怡精工、宝丽隆等签约项目开工建设。继续完善县领导和部门联系重点项目制度，及时协调解决项目建设中遇到的问题，确保道格拉斯等在建省、市项目完成年度投资计划。强化重点项目效能督查，力促旗滨二期、金杰旋窑水泥等新竣工项目稳产达效。搭建政银企业合作融资平台，帮助企业解决融资难题。

四、治水添绿优化生态环境

综合整治东江水环境。实行主体功能区区划，划定生态保护红线。实行最严格的水资源管理制度、源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，用制度保护生态环境。推动船塘、蓝口、灯塔等镇污水处理设施建设，不断增强控污治污能力。

加强重点减排工程、重点污染源、重点区域范围的环境监管，严厉打击环境违法犯罪行为。加快淘汰落后产能，全面推进企业节能生产和清洁生产。加强农业面源污染治理，清理非法养殖，推广生态养殖。加强大气污染防治。确保新丰江水库水质保持在国家地表水Ⅰ类标准，东江干流水质保持在国家地表水Ⅱ类标准内。

推进新一轮绿化东源大行动。以构建粤北连绵山体森林生态屏障体系为目标，全面掀起新一轮绿化东源大行动。强化森林资源综合管护，实行最严格的森林采伐限额制度和森林火灾责任倒查机制，严厉打击涉林违法行为。深化集体林权制度改革。继续推进景观林带抚育工作和森林碳汇工程，建成2-3个森林碳汇建设示范点，发挥以点带面作用。实施森林进城围城工程，着力抓好休闲公园、湿地公园等规划建设，在乡镇和住宅小区建设镇级森林公园，推进乡村绿化美化示范点建设，全面提高绿化质量和水平。

推进治采复绿工程。继续保持高压态势，严厉打击违法采矿行为，建立健全矿产资源监管长效机制。加强矿山、石场监管和整治，严格要求有证矿山按规定边开采、边复绿，对无证矿山一律关停、彻底整治复绿。加强土地矿产卫片执法检查。完成高速公路沿线地质灾害点治理，以及园地坡地、开发补充耕地和裸露山地的复绿任务。实行最严格的耕地保护制度和节

约集约用地制度，落实耕地占补平衡，完成高标准基本农田建设任务。

五、加大投入促进全民共享发展成果

加快社会事业发展。提高创新驱动发展水平。建立健全创新激励机制，打破阻碍技术成果转化的瓶颈，促进技术应用转化。建立产学研协同创新机制。大力保护与发展知识产权。推进LED照明产品的推广应用。**努力办人民满意教育。**以教育创强为抓手，统筹城乡义务教育均衡发展，促进教育公平。全力推动创建省教育强县工作，推动蓝口、叶潭、上莞、半江4镇和县城学校教育创强工作。纠正学前教育“小学化”倾向，提升“保教”水平；规范民办幼儿园收费备案管理，巩固学前教育普及率。推进义务教育标准化学校建设。积极推进省、市“三名”工程，抓好师资培训，全面提升义务教育水平。改造提升薄弱高中，巩固普及高中阶段教育成果。**推进文体事业繁荣。**积极配合市开展创建“文明城市”活动，继续开展“文化东源·欢乐广场”活动。加快完善县、乡镇、村三级公共文化设施网络。推进可移动文物普查工作。继续推动有线数字电视整体转换工作。继续实施农村公益电影放映“2131”工程。全面免费开放乡镇文化站。广泛开展全民健身活动。推进体育基础设施建设。加强体育竞技训练，积极参加省第十四届运动会。**扎实提升卫生计生服务水平。**继续深化医药卫生体制改革，加快推

进县级公立医院改革。加快推进县人民医院新院建设前期工作。进一步健全县、乡镇、村三级医疗卫生服务网络，鼓励民营医疗机构发展。加强医院管理，提升医疗服务水平。落实人口目标责任制，稳定低生育水平。

提升社会保障水平。推进“五大险种”扩面征收，不断提高参保率和缴费率，实现社会保障卡全面覆盖，努力实现全民社保。加快完善城乡居民基本医疗保险大病救助制度。加快社保信息系统与定点机构联网步伐，推行基本医疗保险就医即时结算制度，提高社会保险待遇水平。继续提高低保五保和医疗救助水平。推进养老服务体系建设和慈善事业。提高防灾、减灾和救灾能力。开展全民创业培训，推行创业带动就业。组织开展“春风行动”系列活动，促进重点群体就业。完善就业专项资金使用管理、小额担保贷款、公益性岗位安置以及政府贴息等扶持政策。实施“扬帆计划”，加大高层次高技能人才引进力度。落实优抚安置政策。加强殡葬管理。

推进社会创新管理。继续推进社会管理创新“四个一”工程。深化社会组织体制改革，支持发展行业协会、社区社会组织和公益慈善团体，简化登记管理制度，促进社会组织规范发展。完成村（居）委会换届选举工作。构建本土化、专业化社工队伍，建立社工引领志愿者服务体系。加快乡镇社会综合服务平台建设。做好第三次全国经济普查工作。继续推进“两建”

工作。加大依法管理互联网力度。

推进平安东源建设。深入开展“九大雷霆”行动，强力推进如实立案工作，加快“平安东源”视频监控系统建设，进一步健全完善立体化社会治安防控体系。加大“六五”普法、人民调解、社区矫正和安置帮教工作力度。继续落实信访事项首办责任制，着力完善综治信访维稳三级平台建设。健全应急管理体系，切实提高应急预防、处置能力。健全食品安全监控网络，加强食品药品安全监管。落实安全生产“一岗双责”和企业主体责任制，强化交通、消防、安全生产等公共安全管理，遏制重特大安全事故发生。

继续办好“十件实事”。今年，县政府将集中力量为群众办好“十件实事”。一是基本完成县城“八路”建设；二是动工建设东源文化公园和“四馆一宫二中心”；三是全面完成县城学校和有关乡镇教育创强工程，实现创建“广东教育强县”目标；四是完成县城中心区至蝴蝶岭工业城 9.3 公里污水管网建设，完成新港镇污水处理厂配套污水管网 4.5 公里建设；五是完成县城电视塔公园建设；六是推进省级水利建设示范县工程；七是建成 48 套、新开工 150 套保障性住房，完成农村低收入住房困难户住房改造 2355 户；八是完成创业培训 200 人，劳动力技能培训 5000 人，创业带动就业 300 人，新增就业岗位 6000 个，新增农村劳动力转移就业 6000 人；九是继续深化巩固城乡清洁

工程，重点提升乡镇垃圾处理填埋场水平；十是完成 121 个行政村村庄规划修编，实现城乡规划全覆盖。

六、践行宗旨打造人民满意政府

全力加强各项改革。以规范经营决策、资产保值增值、提高企业效率活力为重点，进一步深化国有企业改革。以卫生计生体制改革和食品药品监管体制改革为重点，进一步深化行政体制改革。进一步推进财政体制改革，继续完善部门预算和国库集中支付制度改革，推进部门预算信息公开和公务卡制度改革，规范政府采购行为，提高财政资金使用效益。进一步推进商事登记制度改革，继续放宽市场准入，转变监管方式，减少前置审批事项，简化办事程序，提高办事效率。

全力加强依法行政。加强政府法制工作，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，做好行政复议和行政应诉工作，提高依法管理社会的水平。完善重大决策听证、论证、合法性审查、集体决策制度，建立健全行政决策纠错和责任追究机制。推动依法行政考评工作，促进行政执法主体依法行政。自觉接受人大和政协监督，认真办理好人大建议和政协提案。

全力加强作风建设。继续开展“干部作风转变年”活动，严格执行中央“八项规定”，反对“四风”，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”总要求开展群众路线教育实践活动。深化机关效能建设，推行电子政务，精简文件，压缩会议。强

化行政问责，对不作为、慢作为、乱作为者坚决追究责任，提高政府执行力。

全力加强廉政建设。严格落实党风廉政建设责任制，深入推进惩治和预防腐败体系建设。坚决停止新建和改扩建政府性楼堂馆所，严控机构编制和人员，坚决实现“两个不突破”。加强对重大决策部署落实情况的监督检查，加强领导干部经济责任审计和对政府重大投资项目的审计监督，深化工程建设领域突出问题等专项治理。严肃查处各种违法违纪案件。坚持艰苦奋斗、勤俭办事，严控“三公”经费支出，引领清风正气。

各位代表，加快发展的东源，正焕发着前所未有的蓬勃生机，展现出无比灿烂的美好前景。让我们在市委、市政府和县委的正确领导下，紧紧团结和依靠全县人民，乘势而上，砥砺前行，用激情与担当、智慧与坚韧，全力推进“五大名县”建设，争当打造“广东绿谷”先锋，共同谱写美丽“中国梦”的东源新篇章！

东源县第七届人民代表大会第四次会议 政府工作报告名词解释

1、“四五三”总体要求：实施四大战略（生态经济、宜居城乡、善治东源、文化东源）；建设五大（名）县（生态名县、旅游强县、工业大县、农业特色县、社会和谐县）；推动三大崛起（经济崛起、文化崛起、生态崛起）。

2、“一二三八”工作思路：建设一个中心城区（加快推进县城中心区建设，大力发展城市经济）；打造二大旅游品牌（以万绿湖、苏家围·东江画廊为代表的“绿色生态”旅游品牌，以东江源国际温泉旅游度假区、康泉18国际生态健康旅游城为代表的“温泉度假”旅游品牌）；发展“三区”经济（按工业发展区、资源经济区、生态保护区划分功能，分类指导乡镇发展）；实施八大工程（工业富县、旅游旺县、特色农业、宜居城乡、生态环保、文化东源、善治东源、党建创新工程）。

3、“三个年”活动：园区建设加强年活动、县城发展提速年活动、干部作风转变年活动。

4、“三赛”：赛科学发展、赛项目水平、赛责任落实。

5、“四个一批”项目：在谈（意向）一批、签约一批、开工一批、投产一批项目。

6、“三个50”工程：全市每年签约50个、动工建设50个、竣工投产50个优质工业项目。

7、“三个100”工程：全市两年（2013至2014年）培育100家企业上规模、培育100家企业税收千万元以上、帮扶100家减产企业实现稳产增产。

8、规模以上工业企业：年主营业务收入在2000万元以上的工业企业。

9、苏家围·东江画廊旅游景区：由原东江画廊景区、苏家围景区以及义合家客名镇、东江国家湿地公园、阮啸仙故居进行资源整合形成，目前已成功创建国家AAAA级旅游景区。

10、限上商贸企业：主营业务收入2000万元以上的商业批发企业，500万元以上的商业零售企业，200万元以上的住宿餐饮企业。

11、县城连接市区“四路”：东源大道一期改造工程、明鸿路、福新路、滨江大道东源段一期工程，其中东源大道一期改造工程已顺利竣工。

12、宜居村镇“六个一”工程：编制一批高质量的村镇规划，实施一批高标准的村庄整治，完成一批重大基础设施和公共服务项目建设，建设和完善一批标准住宅小区，建设一批经济适用房和廉租房，建设一批农民示范新村。

13、“一园四区”：一园（深圳盐田（东源）省级产业转移工业园）；四区（以旗滨光伏玻璃、汉能石英砂深加工、新华丽高纯石英材料、宝丽华石英板材、飞达石英板材等项目为重点，在蓝口镇、柳城镇形成硅产业基地；以道格拉斯陶瓷、鹰牌陶瓷等项目为重点，在灯塔镇、骆湖镇形成新型环保建材基地；以金杰旋窑水泥、

和兴旋窑水泥等项目为重点，在上莞镇、漳溪乡形成新型旋窑水泥基地；以保和堂制药厂、绿安奇项目为重点，在涧头镇形成新医药基地）。

14、“一灭三改”：消灭荒山，改造残次林、改造纯松林、改造低效桉树林。

15、四馆一宫二中心：文化馆、博物馆、图书馆、科技馆；青少年宫；职工活动中心、老干活动中心。

16、“五大险种”：养老、医疗、失业、工伤和生育保险。

17、扶贫开发“双到”：责任到人、规划到户。

18、“两不具备”村庄：不具备生产、生活条件的自然村。

19、“八项规定”：要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况；要精简会议活动，切实改进会风；要精简文件简报，切实改进文风；要规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动；要改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制；要改进新闻报道；要严格文稿发表；要厉行勤俭节约。

20、“三公”经费：公务出国（境）经费、公务用车购置及运行费、公务接待费。

21、“两建”：社会信用体系建设和市场监管体系建设。

22、社会管理创新“四个一”工程：各县区实施1个以上市级社会创新项目、创建1个以上村居（社区）创新示范点、探索总结1种以上社会管理新模式、培育10个以上创新服务能力较强的社会组织。

23、“网格化”管理：按属地原则，以村为基本单元，分层次划分大、中、小三级网格，即以镇行政辖区为“大网格”，以社区、村为“中网格”，以楼院、村民小组为“小网格”，将辖区所有单位、场所纳入监管视线，实现“全覆盖、无盲区”的消防管理网络。

24、“三大抓手”：交通基础设施建设、产业园区扩能增效、中心城区扩容提质。

25、“广东绿谷”：发展之谷、生态之谷、幸福之谷。

26、县城“八路”：东源大道（北线）、行政大道、公园大道（东段）、沿江路二期、明鸿路、福新路、深业路、清平路。

27、“乡贤反哺”：外出乡贤回乡创业工作。

28、“2131”工程：在21世纪初，在广大农村一月一村至少放映一场电影。

29、“春风行动”：为进城异地务工人员提供就业服务的活动。

30、“扬帆计划”：粤东西北地区人才发展帮扶计划。

31、学前教育“小学化”：指一些幼儿园为了适应部分家长的错误需要，提前对幼儿进行小学教育的不良倾向。

32、“保教”：幼儿园对婴幼儿进行的保健、养育和教育。

33、“三名”：名校校长、名班主任、名教师。

34、“九大雷霆”：雷霆扫毒、雷霆禁赌、雷霆斩手、雷霆铲黑、雷霆缉枪、雷霆反邪、雷霆打违、雷霆治火、雷霆护绿。

35、“一岗双责”：“一岗”是指领导干部职务对应的岗位；“双责”指岗位业务工作职责和安全生产工作职责。

36、“四风”：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

注：1、2014年度实际利用外资、外贸进出口任务数及人口自然增长率需待市政府下达任务；

2、“十件实事”第8件实事的任务数为市下达的任务数。